



# Codesarrollo y ciudadanía: el nexus entre políticas de incorporación y prácticas transnacionales de migrantes en Catalunya

---

Eva Østergaard-Nielsen,  
Ciència Política,  
Universitat Autònoma de Barcelona.

Jornades sobre associacionisme i participació política dels immigrants. F. Jaume Bofill, maig 2009

# Introducción

---

## La óptica transnacional en migración

- Enfoque académico y notabilidad política
- Actores e intereses,
  - Estados y migrantes
- Transnacionalismo, codesarrollo y ciudadanía en Catalunya
  - La vinculación de transnacionalismo y procesos de incorporación de migrantes
  - Percepciones de asociaciones de migrantes
  - Promesas, problemas y más preguntas sobre las políticas y prácticas en Catalunya

# La óptica transnacional

---

Procesos de migración e incorporación de migrantes no son uni-lineares.

- Migrantes pueden circular (si las políticas de migración lo permiten)
- Y mantener (crear) relaciones y prácticas transnacionales con el país de origen (o con migrantes en otros países de inmigración).
- Creando espacios, campos transnacionales.
  - dimensión económica (remesas), social (familia, contactos sociales) y política.

# Participación política transnacional

---

Destacar sólo unas dimensiones:

- Participación electoral en el país de origen
  - votar, apoyo económico a partidos políticos
- Campañas de sensibilización en el país de residencia sobre el país de origen.
- Participación local-local
  - Más a nivel de sociedad civil
  - Incluye apoyo al desarrollo local -- que puede tener incidencia política.

# Críticas

---

- No es nada nuevo,
  - pero hay novedades, globalización, nuevas tecnologías.
- No es representativa
  - Probablemente no
- No es duradera
  - Probablemente no, tampoco conocemos bien, no hay sólo cambios cuantitativos, sino también cualitativos en prácticas transnacionales.

# Contexto político de los países de origen

---

- Gobiernos están alargando la mano a sus ciudadanos en el extranjero.
  - Se amplían servicios consulares, foros para diálogo.
  - Ciudadanía externa, nacionalidad doble y el derecho al votar.
  - Motivos: ayudar a los migrantes, asegurar apoyo político y económico.
  - La dimensión económica se refleja en programas con el objetivo de captar remesas individuales y colectivas (3 por 1 en México).
  - A pesar de esto, las relaciones migrantes – estados de origen son a menudo ambiguas.

# Contexto político en el país de residencia

---

- En el contexto de una política de incorporación de migrantes más asimilatoria: transnacionalismo de migrantes incompatible con su incorporación.
- Un creciente número de estudios muestran que la participación local y transnacional no es un juego "zero-sum".
- Un creciente número de países toleran ciudadanía doble, pero muy raramente hay políticas para aumentar la participación política transnacional.
- Cambios con la revitalización de la agenda de migración y desarrollo
- Esta agenda tiene como origen clave el área mediterránea (Francia pionera)

# Transnacionalismo, codesarrollo y ciudadanía en Catalunya

---

- Metodología cualitativa, investigación en Catalunya, Marruecos y Ecuador.
- La dimensión de los países de origen importante (y complejo), pero hoy enfoque sobre Catalunya.
- Conceptos claves:
  - Codesarrollo: enfoque en la cooperación descentralizada donde participan migrantes.
  - Ciudadanía, la práctica de ciudadanía, la participación e incorporación política de los migrantes.

# Dimensiones importantes

---

- La coordinación: (Timing): en contraste con un país como Francia, el codesarrollo llega en un momento en que el país está definiéndose como país receptor de migrantes,
  - España/Catalunya están definiendo sus políticas de incorporación de migrantes al mismo tiempo que está definiendo como vincular migración y desarrollo
  - Asociaciones de migrantes son más recientes y llevan menos trayectoria de incorporación política local.

# La vinculación entre codesarrollo y ciudadanía

---

Se refleja en

- Planes políticos de codesarrollo e integración de migrantes:
  - Migrantes pueden participar en el desarrollo de sus países de origen desde Catalunya a través de la participación transnacional.
  - Mejor consolidación/capacitación e incorporación de asociaciones de migrantes, puede aumentar su participación en proyectos de codesarrollo
  - La participación en codesarrollo puede fomentar la incorporación de asociaciones.
- Un creciente número de proyectos de codesarrollo
- Sensibilización sobre codesarrollo

# Percepciones de asociaciones de migrantes

---

- Importante no dar por sentado que migrantes quieren de ser actores de democratización y desarrollo en su país de origen.
- En general, líderes de asociaciones son positivos sobre la idea de participar en proyectos de codesarrollo.
- Razones para realizar proyectos:
  - No es para 'frenar migración', es para dar más oportunidades en zonas de origen, es una ocasión para 'devolver algo'
  - Es bienvenido ser reconocido como actores con recursos y posiciones importantes para este tipo de cooperación.

# Razones para no participar

---

- Los tres razones más frecuentes para no participar son:
  - Falta de recursos (humanos y económicos)
  - Priorización de temas de integración en Catalunya, derechos de migrantes, la lucha contra discriminación.
  - Falta de confianza en procesos de desarrollo y democratización en el país de origen (pero también es un incentivo operar a nivel local con el apoyo de actores catalanes).

# Actores catalanes como guardianes o comadronas

---

- Actores catalanes como guardianes: Se critica que la agenda de codesarrollo está ya determinada, que los migrantes son participantes simbólicos para atraer fondos. Codesarrollo *por* migrantes y no *con* migrantes.
- Actores catalanes como comadronas: Reconocimiento de la necesidad de la colaboración con actores con más experiencia para aprender a hacer proyectos.

# Participación transnacional => incorporación local?

---

- Hemos encontrado ejemplos donde la participación transnacional ha reforzado la incorporación local,
  - Pero a menudo los asociaciones ya tienen contactos...
- Importante asegurar que codesarrollo no crea una localización o 'etnificación' de las asociaciones de migrantes. (Cuando son asociaciones de migrantes, no HTAs).
- Necesitamos más investigación que abre la 'caja negra' de las asociaciones para entender cómo se establece el orden de prioridades (localidades y temas) en proyectos de codesarrollo.

# Reflexiones finales

---

- El tema de codesarrollo y ciudadanía es todavía un fenómeno emergente
- El tipo de ciudadanía reflexionada en políticas y prácticas de codesarrollo es: local, participativa (a nivel colectivo) y transnacional
- Contraste interesante con países en otras partes de Europa con trayectorias más largas de inmigración
- El estímulo de participación transnacional da la posibilidad pero no asegura influencia política.
  - Desigualdad de extensión de derechos políticos a migrantes. Migrantes como denizens transnacionales no es suficiente.
  - Todavía necesitamos más experiencia para ver en qué medida que hay una dinámica positiva entre participación transnacional y local.

## A propósito,

---

- estamos justo ahora empezando un proyecto financiado por AGAUR sobre ciudadanía local y transnacional de 4 colectivos de migrantes en Barcelona, Lleida, Girona y Tarragona.